



BIROUL ELECTORAL CENTRAL
pentru alegerea Senatului și a Camerei Deputaților
din anul 2020

Str. Eugeniu Carada nr. 1, Sector 3, București
Tel: 0213137360, 0213138970, 0213136766, Fax: 0213133017
E-mail: parlamentare@bec.ro, www.bec.ro

DECIZIE

**privind respingerea contestației formulate de Partidul Pro România –
Organizația Municipiului București împotriva Hotărârii nr. 2/25.11.2020,
adoptate de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București**

Prin contestația înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 835/BEC/SCD/2020 din 29.11.2020, Partidul Pro România – Organizația Municipiului București, a solicitat anularea Hotărârii nr. 2/25.11.2020 privind admiterea plângerilor formulate de către Partidul Național Liberal prin care solicită constatarea încălcării dispozițiilor legale prevăzute de legea electorală de către partidul Pro România.

Prin Hotărârea nr. 2/25.11.2020, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București a admis plângerile Partidului Național Liberal – Filiala Sector 5, Sector 4, Sector 2, și, în consecință, a dispus interzicerea distribuirii și retragerea din spațiul public a materialelor de propagandă electorală, respectiv a calendarelor bisericesti ce poartă însemnele Pro România, sesizând, totodată, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București pentru efectuarea de verificări privind săvârșirea unor posibile contravenții prevăzute de art. 98 lit. l) și de art. 99 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare

În motivarea hotărârii menționate, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București a apreciat că aceste calendare bisericesti nu fac parte din categoria materialelor de propagandă electorală a căror oferire, dare sau distribuie este interzisă partidelor politice în perioada campaniei electorale, raportat la art. 27 alin. (4) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din data de 6 decembrie 2020, aprobat prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 18/2020, ținând cont și de prevederile art. 26 alin. (2) din hotărârea menționată anterior care stabilesc că, *prin materiale tipărite din aceeași categorie cu broșurile și pliantele se înțelege materialele tipărite pe suport hârtie, precum calendare, fluturași, flyere.*

Astfel, biroul electoral de circumscripție reține că nu sunt încălcate dispozițiile art. 36 alin. (3) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale

art. 28 alin. (1) din Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 18/2020, întrucât calendarele prezentate în ședința biroului electoral de circumscripție conțineau toate elementele prevăzute de articolul menționat anterior, respectiv, denumirea partidului politic, denumirea operatorului economic care le-a realizat, codul unic de identificare atribuit de Autoritatea Electorală Permanentă și tirajul.

Totodată, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București a constatat faptul că aceste materiale electorale de propagandă încalcă dispozițiile art. 65 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, articol care stabilește că, *mijloacele folosite în campania electorală nu pot să contravină legii*, coroborat cu art. 1 din Legea nr. 103/1992 privind dreptul exclusiv al cultelor religioase pentru producerea obiectelor de cult, cu modificările și completările ulterioare.

Motivele de netemeinicie ale Hotărârii nr. 2/25.11.2020 adoptate de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București invocate de contestator au fost următoarele:

- „BEM București a emis o hotărâre netemeinică și nelegală având în vedere faptul că s-a pronunțat pe aspecte ce nu au fost menționate de către Partidul Național Liberal în plângerea acestuia.”

Astfel, contestatorul a susținut că Partidul Național Liberal și-a întemeiat plângerile împotriva Partidului Pro România susținând faptul că aceste materiale electorale sunt interzise conform art. 27 alin. (4) din Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 18/2020.

- „BEM București și-a depășit competența cu privire la atribuțiile ce îi revin conform legislației electorale.”

Contestatorul arată că, având în vedere dispozițiile art. 14 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, atribuțiile biroului electoral de circumscripție se limitează la a urmări „respectarea dispozițiilor legale privitoare la alegeri, neavând atribuții și obligații cu privire la alte acte normative speciale.”

- „Materialele electorale de propagandă folosite de către Pro România respectă prevederile cu privire la legislația în vigoare”, cu referire atât la legea electorală cât și la Legea nr. 103/1992, având în vedere că acestea nu au fost valorificate și nici produse în regie proprie.

În susținerea contestației au fost anexate: Plângerea formulată de Partidul Național Liberal – Filiala Sectorului 5; Plângerea nr. 530/21.11.2020 formulată de Partidul Național Liberal – Filiala Sectorului 2; Plângerea formulată de Partidul Național Liberal – Filiala Sectorului 4; Hotărârea nr. 2/25.11.2020, adoptată de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București; Procesul-verbal de afișare a Hotărârii nr. 2/25.11.2020 din data de 27.11.2020.

Analizând contestația formulată, Biroul Electoral Central o va respinge, pentru următoarele considerente:

În ceea ce privește susținerea potrivit căreia Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București a judecat extra petita față de sesizarea formulată de Partidul Național Liberal, depășindu-și astfel atribuțiile prevăzute de art. 80 din Legea nr. 208/ 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, Biroul Electoral Central apreciază că susținerea este neîntemeiată, întrucât analiza situațiilor circumscrise libertății de exprimare și a mijloacelor de propagandă utilizate în campania electorală se efectuează în ansamblu, nu disparat și prin disocierea aspectelor incluse în sesizare, motiv pentru care nu se poate reține că a efectuat o analiză cu depășirea limitelor competenței sale sau a limitelor în care a fost investit.

În conformitate cu dispozițiile art. 80 alin. (1) și (2) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, birourile electorale de circumscripție veghează la corecta desfășurare a campaniei electorale în circumscripția în care funcționează și soluționează plângerile care le sunt adresate cu privire la împiedicarea unui partid politic, unei organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțe politice, alianțe electorale ori a unui candidat independent de a-și desfășura campania electorală în condițiile prevăzute de lege, precum și plângerile privind încălcarea prevederilor art. 64, 65 și 79.

Potrivit dispozițiilor art. 80 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, „dacă biroul electoral de circumscripție consideră, cu ocazia soluționării plângerii, că este necesară luarea unor măsuri administrative sau aplicarea unor sancțiuni contravenționale ori penale, sesizează autoritățile competente”.

Analizând materialele contestate, Biroul Electoral Central reține că, potrivit dispozițiilor art. 36 alin. (2) și (7) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(2) În campania electorală pot fi utilizate numai următoarele tipuri de materiale de propagandă electorală:

a) afișe electorale cu dimensiunile de cel mult 500 mm o latură și 350 mm cealaltă latură; afișele electorale prin care se convoacă o reuniune electorală vor avea 400 mm o latură și 250 mm cealaltă latură și vor fi amplasate în locurile speciale pentru afișaj;

b) materiale de propagandă electorală audio sau video, difuzate de mass-media audiovizuală;

c) publicitate în presa scrisă;

d) materiale de propagandă electorală online;

e) broșuri, pliante și alte materiale tipărite.

(7) Este considerat material de propagandă electorală orice material scris, audio sau video, care îndeplinește următoarele condiții:

a) se referă în mod direct la un candidat sau partid politic care participă la alegeri sau referendum, clar identificat;

b) este utilizat în perioada campaniei electorale, stabilită potrivit legilor privitoare la organizarea alegerilor;

c) are obiectiv electoral și se adresează publicului larg;

d) depășește limitele activității jurnalistice de informare a publicului.”

Totodată, față de art. 26 alin. (2) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din data de 6 decembrie 2020, aprobat prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 18/2020, conform căroră „*prin materiale tipărite din aceeași categorie cu broșurile și pliantele se înțelege materialele tipărite pe suport hârtie, precum calendare, fluturași, flyere etc.*”, Biroul Electoral Central constată că materialele de tip calendare pot constitui, în principiu, mijloace de propagandă electorală permise în campania electorală.

Cu toate acestea, în concret, materialele reprezentate de calendarele ortodoxe distribuite în cadrul campaniei electorale de Partidul Pro România nu îndeplinesc această condiție, ceea ce atrage incidența dispozițiilor art. 65 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră „*mijloacele folosite în campania electorală nu pot contraveni legii*”.

În acest context, se constată că dispozițiile art. 1 și 2 din Legea nr. 103/1992, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că: „*Biserica Ortodoxă Română și celelalte culte religioase au, în exclusivitate, dreptul de producere și valorificare a obiectelor și veșmintelor de cult, precum și de tipărire a cărților de cult, a celor teologice sau cu conținut bisericesc, necesare practicării cultului. (...)*” și „*Producerea sau valorificarea bunurilor prevăzute la art. 1 de către alte persoane, fizice sau juridice, decât cultele religioase se poate face numai cu autorizarea lor prealabilă, dată în condițiile stabilite de către fiecare cult în considerarea propriei sale exclusivități.*”

Totodată, potrivit art. 4 din aceeași lege, încălcarea prevederilor art. 1 constituie contravenție dacă fapta, potrivit legii, nu este considerată infracțiune, constatarea și sancționarea acesteia aplicându-se de către organele de poliție, primăriei sau organele de control ale Ministerului Economiei și Finanțelor.

Față de conținutul materialelor distribuite de Partidul Pro România, constând în „Calendar creștin-ortodox pe anul 2021”, raportat la statutul special de producere și valorificare al obiectelor de cult, Biroul Electoral Central constată că acestea încalcă Legea nr. 103/1992, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând o modalitate disimulată de campanie prin mijloace nepermise de lege, fapt ce aduce atingere desfășurării unei campanii electorale echitabile, scopului acesteia, precum și integrității, eficacității și transparenței procedurii electorale.

În consecință, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (5) și ale art. 80 alin. (4) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare,

BIROUL ELECTORAL CENTRAL

DECIDE:

Respinge contestația formulată de către Partidul Pro România – Organizația Municipiului București, înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 835/BEC/SCD/2020, împotriva Hotărârii nr. 2/25.11.2020, adoptate de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 42 al Municipiului București.

Definitivă.

PREȘEDINTE,
Judecător Maricela Cobzariu



București,

Nr. 103 / 01.12.2020