



BIROUL ELECTORAL CENTRAL

pentru alegera Senatului și a Camerei Deputaților
din anul 2020

Str. Eugeniu Carada nr. 1, Sector 3, București
Tel: 0213137360, 0213138970, 0213136766, Fax: 0213133017
E-mail: parlamentare@bec.ro, www.bec.ro

DECIZIE

**privind respingerea contestației formulate de către Partidul Pro România –
Organizația Județeană Buzău împotriva Decizie nr. 43/26.11.2020, adoptată de
Biroul Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău**

Prin contestația înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 822/BEC/SCD/2020 din 28.11.2020, Partidul Pro România – Organizația Județeană Buzău, a solicitat anularea Deciziei nr. 43/26.11.2020 privind admiterea plângerii PNL Buzău cu privire la distribuirea unor materiale electorale de către Partidul Pro România pe raza județului Buzău, adoptată de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău.

Prin Decizia nr. 43/26.11.2020, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău a admis plângerea Partidului Național Liberal – Filiala Buzău, și, în consecință, a obligat Partidul Pro România – Filiala Buzău să stopeze distribuirea materialului de propagandă electorală intitulat „Calendar creștin-ortodox pe anul 2021”, sesizând, totodată, Inspectoratul de Poliție Județeană Buzău pentru efectuarea de verificări sub aspectul săvârșirii vreunei din faptele incriminate de art. 4 din Legea nr. 103/1992 privind dreptul exclusiv al cultelor religioase pentru producerea obiectelor de cult, cu modificările și completările ulterioare.

În motivarea deciziei menționate, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău a reținut incidența dispozițiilor art. 36 alin. (2) și alin. (7) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 65 alin. (3) și art. 80 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 103/1992, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău consideră că „natura de calendar religios a materialului de propagandă electorală este evidentă chiar dacă nu conține iconițe ca însemne bisericești, pornind pe de o parte de la titulatura acestuia – „Calendar creștin-ortodox pe anul 2021”- și continuând cu celealte caracteristici privind dimensiuni, format, așezare în pagină și, mai ales, conținutul lui cu referire expresă la sărbători religioase, perioade de post, date bisericești.”

Totodată, biroul de circumscripție mai reține că: „Întrucât exclusivitatea de tipărire aparține, conform art. 1 din Legea nr. 103/1992 Bisericii Ortodoxe Române, tipărirea de către un partid politic în scop electoral atrage incidența dispozițiilor art. 65 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, în sensul că este un material electoral ce contravine legii.”

Motivele de netemeinicie ale Deciziei nr. 43/26.11.2020 a Biroului Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău invocate de contestator au fost următoarele:

- „BEJ Buzău a emis o hotărâre netemeinică și nelegală având în vedere faptul că s-a pronunțat pe aspecte ce nu au fost menționate de către Partidul Național Liberal în plângerea acestuia.”

Astfel, contestatorul a susținut că „deși BEJ Buzău a constatat faptul că susținerile din plângere sunt nereale, membrii acestuia au decis admiterea plângerii depuse de Partidul Național Liberal cu referire la art. 65 alin. (3) din Legea nr. 208/2015 coroborat cu art. 1 din Legea nr. 103/1992, deși Partidul Național Liberal nu și-a susținut plângerea pe prevederile din Legea nr. 103/1992.

- „BEJ Buzău și-a depășit competența cu privire la atribuțiile ce îi revin conform legislației electorale.”

Contestatorul arată că, având în vedere dispozițiile art. 14 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, atribuțiile biroului electoral de circumscripție se limitează la a urmări „respectarea dispozițiilor legale privitoare la alegeri, neavând atribuții și obligații cu privire la alte acte normative speciale.”

- „Materialele electorale de propagandă folosite de către Pro România respectă prevederile cu privire la legislația în vigoare”, cu referire atât la legea electorală cât și la Legea nr. 103/1992, având în vedere că acestea „nu au fost valorificate și nici produse în regie proprie”.

În susținerea contestației au fost anexate: Plângerea nr. 273 /25.11.2020 depusă de Partidul Național Liberal – Filiala Buzău; Decizia nr. 43 /26.11.2020 a Biroului Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău; Procesul-verbal de afișare din 26.11.2020 Deciziei nr. 43 /26.11.2020.

Analizând contestația formulată, Biroul Electoral Central o va respinge, pentru următoarele considerente:

În ceea ce privește susținerea potrivit căreia Biroul Electoral de Circumscripție Județeană nr. 16 Dâmbovița a judecat extra petita față de sesizarea formulată de Partidul Național Liberal – Filiala Buzău, depășindu-și astfel atribuțiile prevăzute de art. 80 din Legea nr. 208/ 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, Biroul Electoral Central apreciază că susținerea este neîntemeiată, întrucât analiza situațiilor circumscrise libertății de exprimare și a mijloacelor de propagandă utilizate în campania electorală se efectuează în ansamblu, nu disparat și prin disocierea aspectelor incluse în sesizare, motiv pentru care nu se poate reține că a efectuat o analiză cu depășirea limitelor competenței sale sau a limitelor în care a fost investit.

În conformitate cu dispozițiile art. 80 alin. (1) și (2) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, birourile electorale de circumscripție

veghează la corecta desfășurare a campaniei electorale în circumscriptia în care funcționează și soluționează plângerile care le sunt adresate cu privire la împiedicarea unui partid politic, unei organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțe politice, alianțe electorale ori a unui candidat independent de a-și desfășura campania electorală în condițiile prevăzute de lege, precum și plângerile privind încălcarea prevederilor art. 64, 65 și 79.

Potrivit dispozițiilor art. 80 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, „*dacă biroul electoral de circumscriptie consideră, cu ocazia soluționării plângerii, că este necesară luarea unor măsuri administrative sau aplicarea unor sancțiuni contravenționale ori penale, sesizează autoritățile competente*”.

Analizând materialele contestate, Biroul Electoral Central reține că, potrivit dispozițiilor art. 36 alin. (2) și (7) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(2) *În campania electorală pot fi utilizate numai următoarele tipuri de materiale de propagandă electorală:*

- a) afișe electorale cu dimensiunile de cel mult 500 mm o latură și 350 mm cealaltă latură; afișele electorale prin care se convoacă o reuniune electorală vor avea 400 mm o latură și 250 mm cealaltă latură și vor fi amplasate în locurile speciale pentru afișaj;
- b) materiale de propagandă electorală audio sau video, difuzate de mass-media audiovizuală;
- c) publicitate în presa scrisă;
- d) materiale de propagandă electorală online;
- e) broșuri, pliante și alte materiale tipărite.

(7) Este considerat material de propagandă electorală orice material scris, audio sau video, care îndeplinește următoarele condiții:

- a) se referă în mod direct la un candidat sau partid politic care participă la alegeri sau referendum, clar identificat;
- b) este utilizat în perioada campaniei electorale, stabilită potrivit legilor privitoare la organizarea alegerilor;
- c) are obiectiv electoral și se adresează publicului larg;
- d) depășește limitele activității jurnalistiche de informare a publicului.”

Totodată, față de art. 26 alin. (2) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din data de 6 decembrie 2020, aprobat prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 18/2020, conform cărora „*prin materiale tipărite din aceeași categorie cu broșurile și pliantele se înțelege materialele tipărite pe suport hârtie, precum calendare, fluturași, flyere etc.*”, Biroul Electoral Central constată că materialele de tip calendar pot constitui, în principiu, mijloace de propagandă electorală permise în campania electorală.

Cu toate acestea, în concret, materialele reprezentate de calendarele ortodoxe distribuite în cadrul campaniei electorale de Partidul Pro România nu îndeplinesc această condiție, ceea ce atrage incidența dispozițiilor art. 65 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*mijloacele folosite în campania electorală nu pot contraveni legii*”.

În acest context, se constată că dispozițiile art. 1 și 2 din Legea nr. 103/1992, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că: „*Biserica Ortodoxă Română și celelalte culte religioase au, în exclusivitate, dreptul de producere și valorificare a obiectelor și veșmintelor de cult, precum și de tipărire a cărților de cult, a celor teologice sau cu conținut bisericesc, necesare practicării cultului. (...)*” și „*Producerea sau valorificarea bunurilor prevăzute la art. 1 de către alte persoane, fizice sau juridice, decât cultele religioase se poate face numai cu autorizarea lor prealabilă, dată în condițiile stabilite de către fiecare cult în considerarea propriei sale exclusivități.*”

Totodată, potrivit art. 4 din aceeași lege, încălcarea prevederilor art. 1 constituie contravenție dacă fapta, potrivit legii, nu este considerată infracțiune, constatarea și sancționarea acesteia aplicându-se de către organele de poliție, primării sau organele de control ale Ministerului Economiei și Finanțelor.

Față de conținutul materialelor distribuite de Partidul Pro România, constând în „Calendar creștin-ortodox pe anul 2021”, raportat la statutul special de producere și valorificare al obiectelor de cult, Biroul Electoral Central constată că acestea încalcă Legea nr. 103/1992, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând o modalitate disimulată de campanie prin mijloace nepermise de lege, fapt ce aduce atingere desfășurării unei campanii electorale echitabile, scopului acesteia, precum și integrității, eficacității și transparenței procedurii electorale.

În consecință, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (5) și ale art. 80 alin. (4) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare,

BIROUL ELECTORAL CENTRAL

DECIDE:

Respinge contestația formulată de către Partidul Pro România – Filiala Buzău, înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 822/BEC/SCD/2020, împotriva Deciziei nr. 43/26.11.2020, adoptată de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 10 Buzău.

Definitivă.

**PREȘEDINTE,
Judecător Maricela Cobzariu**

București,
Nr. 98 / 29.11.2020

